

Số: 864 /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh
(trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 648/TTr-UBND ngày 21/9/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 đã được Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 163/2024/QH15¹; các cơ quan Trung ương và Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành các văn bản chỉ đạo, quy định về tổ chức thực hiện, bố trí và phân bổ nguồn lực. Trong đó, Kết luận số 132-KL/TW ngày 18/3/2025 của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 03-CT/TU ngày 28/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách và sử dụng hiệu quả các nguồn lực thực hiện Chương trình.

Theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách địa phương; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc bố trí vốn đối ứng và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương². Đồng thời, các văn bản tổ chức thực hiện Chương trình

¹ Khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 163/2024/QH15 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 quy định: “Giao Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh triển khai, thực hiện các nhiệm vụ sau đây: 1. Xây dựng kế hoạch và cân đối, bố trí vốn, phân bổ ngân sách địa phương để thực hiện Chương trình...;”.

² Điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;; điểm g khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15: quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: “g) Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách của ngân sách địa phương; điểm c khoản 1 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ

đã xác định trách nhiệm của địa phương trong việc cân đối, bố trí ngân sách địa phương và cụ thể hóa nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn phù hợp với điều kiện thực tế³.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết và đúng thẩm quyền, tạo cơ sở phân bổ nguồn lực công khai, minh bạch, có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với yêu cầu phòng, chống ma túy trên địa bàn.

2. Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được xây dựng, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 735/HĐND-PC ngày 20/8/2026.

Dự thảo đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 476/BC-STP ngày 15/9/2026; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh lý các nội dung thẩm định. Đối với nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã, quá trình xây dựng dự thảo đã được rà soát và không đưa vào dự thảo lần này.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ được xác định trên cơ sở mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình, nguồn vốn được giao và tính chất, khối lượng nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, địa phương; đồng thời ưu tiên các nhiệm vụ giảm cầu về ma túy, địa bàn trọng điểm, phức tạp về ma túy và địa bàn khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Đối với cấp xã, việc phân bổ theo mức độ phức tạp về ma túy, có hệ số tăng thêm đối với địa bàn khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định “c) *Bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ và tỷ lệ vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối của ngân sách địa phương) thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương;*”.

³ Điểm a khoản 6 Mục VII Quyết định số 7619/QĐ-BCA ngày 08/9/2025 của Bộ Công an phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định có nội dung như sau “*Mức vốn đối ứng từ ngân sách địa phương (nếu có); nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình theo quy định. Cơ chế kết hợp nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia (nếu có); giữa các chương trình, dự án khác trên địa bàn để thực hiện Chương trình theo quy định...*”; điểm c khoản 2 Điều 5 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương “*Các địa phương căn cứ tình hình thực tế ngân sách địa phương mình chủ động cân đối, bố trí ngân sách địa phương (vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) thực hiện Chương trình*”.

là phù hợp, góp phần bảo đảm phân bổ nguồn lực sát với yêu cầu thực tế. Đối với cấp tỉnh, vốn được phân bổ theo mục tiêu, nhiệm vụ, quy mô và khối lượng công việc của từng cơ quan, đơn vị.

Việc phân bổ vốn thực hiện theo từng Dự án, Tiểu dự án, trong đó Dự án 4 được phân bổ cho cấp xã theo hệ số, các nhiệm vụ còn lại phân bổ cho cấp tỉnh, cơ bản phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và cơ chế thực hiện Chương trình. Vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh được xem xét hằng năm theo nhu cầu thực hiện, nguồn hỗ trợ của ngân sách Trung ương và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Ban Pháp chế nhận thấy các nội dung tại dự thảo Nghị quyết phù hợp với mục tiêu, cơ chế thực hiện Chương trình và điều kiện thực tế của tỉnh, bảo đảm phân bổ nguồn lực có trọng tâm, công khai, minh bạch và hiệu quả.

Ban Pháp chế kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh tại Kỳ họp này.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 8;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ1.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Nhuận